

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в РГП «Национальный центр аккредитации»

г. Астана

«27» июля 2026 года

На основании пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», приказа генерального директора РГП на ПХВ «Национальный центр аккредитации» (далее - НЦА) от 25 мая 2025 года № 792-ОД принято решение о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в НЦА.

Согласно приказу утверждена рабочая группа для идентификации и оценки коррупционных рисков в НЦА в следующем составе:

Кабдыкаримова	- комплаенс-офицер
Гульнара Раймкуловна	руководитель рабочей группы
Члены рабочей группы	
Дюсембеков	
Кайрат Сыздыкович	- советник
Башимова	
Деля Рахимбековна	- руководитель управления методологии и развития персонала
Советов	
Ильяс Абылгазиевич	- главный специалист
	управления правовой и кадровой работы

Анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Приказом председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных Председателем Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от «30» декабря 2022 года № 488 и Антикоррупционной политикой НЦА.

Цель: выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в соответствии с утвержденным графиком в управлениях:

1. Управления мониторинга и анализа.
2. Экономики, государственных закупок и внутреннего аудита;
3. Правовой и кадровой работы;
4. Отдела бухгалтерского учета.

Рабочей группой по внутреннему анализу коррупционных рисков изучены нормативно-правовые акты (НПА) и правовые акты, которыми руководствуется в своей деятельности НЦА (ВНД).

1. Организационно-управленческая деятельность

1.1 Управление персоналом, в том числе определения должностей, подверженных коррупционным рискам

Проведение внутреннего анализа организационно-управленческой деятельности показал, что деятельность управления правовой и кадровой работы (далее - УПКР) в НЦА осуществляется в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан: Трудовым кодексом Республики Казахстан, «О противодействии коррупции», а также иными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Общая штатная численность НЦА по состоянию на 31.05.2026 года составляет 86 единиц (фактическая численность 78 единиц).

За период с 01 июня 2025 года по 31 мая 2026 года в НЦА сменилось 24 человека, в том числе в связи с переходом внутри организации – 2 человека, уволено в связи с переходом в другой орган – 22 человека.

В период с 01 июня 2025 года по 31 мая 2026 года к дисциплинарной ответственности привлечено 14 должностных лиц, среди них 2 случая нарушений норм служебной этики.

Изучение процессов проведения конкурсов на вакантные должности показало, что подбор и прием персонала в РГП «НЦА» регулируется внутренним документом ДП 02-06.03 СМ «Управление персоналом» (раздел 7.2). Документированной процедурой зафиксировано 2 возможные формы подбора: конкурсный отбор и подбор по откликам на вакантные должности. Используется только форма отклика через платформу Enbek.kz.

Наложение дисциплинарных взысканий, переподготовки и повышения квалификации, наставничества и др. показало, что в целом они соответствуют установленным требованиям законодательства и внутренних документов.

В ходе проведенного анализа по вопросам управления персоналом в деятельности УПКР коррупционный риск выявлен в части отсутствия проведения конкурсного отбора.

Рекомендация:

Внести изменения во внутреннюю процедуру ДП 02-06.03 СМ, предусматривающую обязательное проведение конкурсного отбора при найме на руководящие и материально-ответственные должности.

Этический контроль в НЦА является важным механизмом профилактики коррупционных проявлений, нарушений служебной этики и урегулирования конфликта интересов.

Этому способствует реализация Плана мероприятий по противодействию коррупции, что приводит к дальнейшему формированию условий для повышения служебной дисциплины и ответственности работников НЦА, а также дополнительного механизма противодействия коррупции.

1.2 Урегулирование конфликта интересов

Урегулирование конфликта интересов в НЦА производится внутренним документом «Внутренняя политика выявления и урегулирования конфликта интересов РГП на ПХВ «Национальный центр аккредитации Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции» (далее - Политика), который устанавливает порядок надлежащего регулирования и контроля процесса определения, выявления и управления существующими и/или потенциальными конфликтами интересов.

Фактов при занятии вакантных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено.

Анализ деятельности управления мониторинга и анализа (УМА) показал, что при осуществлении деятельности по формированию и ведению реестра субъектов аккредитации УМА руководствуется требованиями статьи 24 Закона Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия» (далее – Закон). Выдача и продление срока действия аттестатов аккредитации осуществляются в соответствии со статьей 21 Закона.

Мониторинг деятельности субъектов аккредитации в соответствии со статьей 7-1 Закона Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия» и Правилами осуществления мониторинга деятельности субъектов аккредитации, утвержденных Министром торговли и интеграции РК от 13 мая 2021 года №335-НК. В 2025 году по данным мониторинга из проверенных 35 807 документов об оценке соответствия субъектов аккредитации были установлены несоответствующими 1214 документаций. За 5 месяцев 2026 года завершены по 87 субъектам аккредитации. Коррупционные риски в УМА могут возникнуть при мониторинге и анализе субъектов аккредитации на предмет несоответствия документации на основе субъективных факторов, что в дальнейшем приведет к конфликту интересов.

Рекомендация:

В целях недопущения конфликтов интересов необходимо:

- 1) при приеме на работу, повышении в должности или изменении должностных обязанностей – избегать назначений на должности работников, находящихся в прямом родстве с непосредственным руководителем либо лицом, исполняющим связанные функции;*
- 2) проводить предупредительно-профилактические мероприятия и служебные проверки, направленные на выявление и пресечение противоправной, недобросовестной или некомпетентной деятельности должностных лиц и работников, в том числе возможном получении дополнительных доходов в виде*

материальной выгоды в результате неправомерного использования своего служебного положения;

3) обеспечивать при приеме на работу ознакомление каждого должностного лица и работника с Политикой;

4) проводить регулярную разъяснительную работу, направленную на доведение до должностных лиц и работников положения Политики;

5) обеспечить сохранность конфиденциальной информации, также персональных данных должностных лиц и работников.

6) разработать анкету (декларацию) о наличии или отсутствии конфликта интересов для сотрудников структурных подразделений, осуществляющих мониторинг и анализ при выполнении ими должностных функций.

2. Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств

2.1 Анализ коррупционных рисков по линии экономики и бюджетного планирования

План развития НЦА 2025 года и 2026 года (далее - План) разработан и утвержден на пятилетний период 2021-2026 гг. и 2026-2030 гг. соответственно. Утвержден приказами Комитета технического регулирования и метрологии. По итогам 2025года фактическое исполнение Плана составило 105,2 %, за 2026 год – будет оценен по итогам 2026 года.

Коллегиальным органом, утверждающий бюджет и освоение финансовых средств, является Бюджетная комиссия НЦА (далее -Комиссия). Положение и состав Комиссии утверждены приказом НЦА от 31.07.2024 г. № 978-ОД и от 17.11.2025 г. № 1512-ОД. При необходимости изменения в План своевременно рассмотрены Бюджетной комиссией и утверждены в установленном порядке.

С целью предотвращения коррупционных рисков управлением в нормативных документах, регулирующих ее деятельность заложено согласование со структурными подразделениями принимаемых решений, с дальнейшим вынесением вопросов в Бюджетную комиссию. Таким образом, исключаются возможные риски, связанные с злоупотреблениями при принятии решений работниками, лоббировании интересов.

2.1.1 За анализируемый период проведено 10 заседаний по внесению изменений в бюджет (7 -в 2025 году, 3 – в 2026 году). Освоение и распределение финансовых средств ведется в соответствии с установленными требованиями международного стандарта финансовой отчетности (МСФО), требованиями законодательства Республики Казахстан и внутренними нормативными актами.

2.1.2 Расчет возмещающих затрат осуществляется в соответствии с Планом развития НЦА, утвержденным уполномоченным органом.

Калькуляция услуг и затрат на обследование Субъекта просчитывается по тарифу, утверждаемому уполномоченным органом в данной сфере. Трудозатраты определяются независимыми экспертами с последующим утверждением уполномоченным органом.

Оплата командировочных расходов проводится в соответствии с действующим законодательством и внутренними нормативными актами.

2.2 Государственные закупки

Согласно утвержденному Плану закупок за 7 месяцев 2025 года было заключено 45 договоров и проведено закупок на сумму 49,2 млн. тенге, внесено 8 изменений. Госзакупки производились методом запроса ценовых предложений (38,4%), из одного источника (39,2), способам открытого конкурса (20%) и прочими – 2,4%.

За 5 месяцев 2026 года закуплено товаров, услуг на сумму 160,9 млн. тенге и внесено 4 изменения. Заключено 69 договоров. Способом ценовых предложений заключено 6,9 %, из одного источника -76,4 %, открытым конкурсом - 16,6%, прочими способами -0,1% договоров.

За анализируемый период расторгнуто в 2024 году 2 договора и один в 1 полугодии 2025 года по объективным причинам (недобросовестный поставщик и нецелесообразное использование средств).

Все изменения в планы внесены в соответствии с законодательством.

Рекомендации:

Разработать порядок согласования закупок способом из одного источника с антикоррупционным комплаенс-офицером для проверки обоснованности выбора способа и ценообразования.

4. Организация работы по противодействию коррупции

В 2025 году разработан и утвержден приказом НЦА от 17 февраля 2025 года № 164-ОД план работы по противодействию коррупции на 2025 год. За 2025 год исполнены все запланированные 13 пунктов плана, из них на постоянном контроле находятся 7 пунктов.

С сотрудниками НЦА ведется профилактическая работа по предупреждению коррупции, за 12 месяцев проведено 4 обучающих семинара с сотрудниками, С привлекаемыми техническими экспертами в режиме онлайн в сентябре проведен цикл семинаров по разъяснению антикоррупционного законодательства. С вновь принятыми за год 34 работниками проведена ознакомительная беседа по принятию антикоррупционных ограничений. В марте и августе проведен анонимный опрос среди работников НЦА по выявлению уровня

морально-психологического климата в коллективе и соблюдению антикоррупционных ограничений, по результатам которого даны рекомендации.

По поручению генерального директора направляются информационные письма в адрес субъектов аккредитации, к которым для оценки выехали рабочие группы НЦА. В течение года в адрес 871 субъекта аккредитации направлены информационные письма о взаимодействии по вопросам противодействия коррупции. Ответы получены от 348 адресатов, в том числе имеются положительные отзывы.

В течение года осуществлены выезды комплаенс-офицера к 11 субъектам аккредитации с целью контроля соблюдения антикоррупционного законодательства рабочими группами НЦА,

Общие рекомендации по устранению коррупционных рисков.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности НЦА решено:

3.1 Внести аналитическую справку Генеральному директору НЦА для рассмотрения.

3.2 Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на сайте НЦА

3.3 Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков допустить к публичному обсуждению, в том числе на заседаниях коллегиальных, консультативно-совещательных органов по противодействию коррупции.

3.4 После подписания аналитической справки разработать план мероприятий по устранению коррупционных рисков с ознакомлением руководителей СП НЦА для последующего мониторинга по его исполнению.

**Руководитель
Рабочей группы**

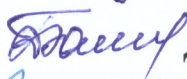


Г. Кабдыкаримова

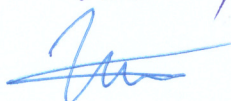
Члены рабочей группы



К. Дюсембеков



Д. Башимова



И. Советов